

Заявление

1. На официальном сайте <https://regulation.gov.ru> по ссылке <https://regulation.gov.ru/p/67774> в Паспорте Проекта указывается название : "Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам крупногабаритного транспортного средства и (или) тяжеловесного транспортного средства, масса которого с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которого более чем на два процента превышает допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось, включая порядок согласования маршрута тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства", которое не соответствует названию указанных на сайте в разделах «текущая версия проекта» и «доработанный по итогам обсуждений текст» (прилагается файл «Порядок выдачи регулейшн.doc») , а также названию проекта Приказа №167 от 5 июня 2019 года, направленному на регистрацию в министерство Юстиции, а именно: «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства». (Обращаем внимание на то, что и текст проекта приказа, представленный на сайте в разделе «доработанный по итогам обсуждений текст», отличается от текста представленного в Министерство Юстиции на регистрацию»

2. По ссылке <https://regulation.gov.ru/p/67774> указано: ID проекта 02/08/06-17/00067774, дата создания проекта 29 июня 2017 г., в Паспорте проекта указано: Процедура - «Оценка регулирующего воздействия» Степень регулирующего воздействия – Средняя, Дата проведения публичного обсуждения: 29.06.2017 – 26.07.2017, открыв вкладку «сводка предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта» (Прикладывается файл «сводка предложений.doc» мы видим, что 26.07.2017 от Сургутской торгово-промышленной палаты поступило 8 предложений, в комментариях разработчика законопроекта указано «Замечания Сургутской ТПП будут детально рассмотрены и по возможности учтены». Министерством Транспорта фактически не были учтены замечания и предложения Сургутской торгово-промышленной палаты, а так же Разработчик не указал причину отклонения предложений. Такими действиями Министерство Транспорта Российской Федерации при разработке данного проекта нарушило п. 12 Постановления Правительства РФ от 17.12.2012 N 1318 (ред. от 02.03.2019) "О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии") (Далее Постановление №1318). Разработчик обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в связи с размещением уведомления, и составить сводку предложений с указанием сведений об их учете или о причинах отклонения, которая подписывается руководителем структурного подразделения разработчика, ответственного за подготовку проекта акта, и не позднее 20 рабочих дней со дня окончания срока, указанного в подпункте "ж" пункта 10 настоящих Правил, разместить ее на официальном сайте.

3. Так же Разработчик нарушил п.20 Постановления №1318 в котором указано: «Разработчик обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в связи с проведением публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета, составить сводку предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения, которая подписывается руководителем структурного подразделения разработчика, ответственного за подготовку проекта акта, и не позднее 20 рабочих дней со дня окончания срока проведения публичного обсуждения разместить ее на официальном сайте».

4. В п.6.1 сводного отчета Доработанного по итогам обсуждений указано: Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

При принятии проекта приказа Минтранса России владельцы транспортных средств или его полномочные представители будут иметь возможность подавать заявление на получение специального разрешения на движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства в уполномоченную организацию по месту регистрации заявителя либо в случае отсутствия уполномоченной организации по месту регистрации заявителя в ближайшую уполномоченную организацию. В тексте приказа не решена данная проблема, в случае принятия данного приказа Владельцы транспортных средств так же не будут иметь возможность подавать заявление в удобное для них управление.

5. В п.8.3 сводного отчета Доработанного по итогам обсуждений в вкладке «Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах» разработчик указывает, что Дополнительные ресурсы не потребуются, указанные данные не соответствуют действительности ввиду того что пунктом в абз.2 пункта 8 Приказа №167 вводится прямой запрет на указание в маршруте движения промежуточных пунктов между пунктами отправления и назначения. В действующем приказе Министерства Транспорта №258 от 24 июля 2012 г. регулирующего сейчас выдачу специальных разрешений такого запрета нет, но приказ №258 отменяется в случае принятия Приказа №167. При введении данного запрета произойдет увеличение количества заявлений на получение специальных разрешений, соответственно будет необходимо увеличивать штат сотрудников обрабатывающих эти заявления, так как в данный момент сотрудники загружены до предела и не справляются с объемом работы, что приведет к дополнительным трудозатратам Федерального дорожного агентства, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления участвующих в процедуре выдачи специальных разрешений.

6. п.19 В проекте Приказа в п.19 (и других пунктах) на заявителя (перевозчика) возлагается обязанность разработки проекта организации дорожного движения. А согласно Федеральному закону от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" организация и мониторинг дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ.

п. 27 проекта Приказа содержат следующую информацию: п.27.

«Уполномоченный орган в течение двух рабочих дней с даты получения от владельца автомобильной дороги информации о необходимости и условиях проведения оценки технического состояния автомобильных дорог или их участков и предполагаемых расходах на осуществление указанной оценки, а также необходимости разработки проекта организации дорожного движения уведомляет об этом заявителя.»;

«п. 30. По результатам оценки технического состояния автомобильных дорог или их участков определяется возможность движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства по заявленному маршруту, условия такого движения, а также необходимость укрепления автомобильных дорог или принятия специальных мер по обустройству автомобильных дорог или их участков и расходы на проведение указанных мероприятий.

Заявители возмещают расходы на проведение оценки технического состояния автомобильных дорог юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим такую оценку.»

«п. 33. Сроки и условия проведения укрепления автомобильных дорог и (или) принятия специальных мер по обустройству автомобильных дорог или их участков определяются в зависимости от объема выполняемых работ владельцами автомобильных дорог и пересекающих автомобильную дорогу сооружений и инженерных коммуникаций.

Заявители возмещают расходы на укрепления автомобильных дорог или принятия специальных мер по обустройству автомобильных дорог или их участков юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, принимающим такие меры.»

Из выше написанного следует, что на владельцев дорог возложена не свойственная государственным органам функция, а именно выступать посредником между коммерческими предприятиями, что однозначно приведёт к коррупции и возникновению возможности требовать от заявителя (перевозчика) суммы большие, чем в случае, если бы заявитель (перевозчик) мог самостоятельно заключить с соответствующими субъектами хозяйственной деятельности на оценку технического состояния и проведения соответствующих работ.

7. Минэкономразвитием России дана отрицательная оценка регулирующего воздействия Приказа №167 (Заключение размещено на вышеуказанном сайте, прикладывается файл «Заключение об ОРВ.doc»). Большинство пунктов проекта Приказа, на которые указывало Минэкономразвития в своём Заключении, остались неизменными. А именно пункты: 1;2;3;4;7;8;9;10;11;12;13;14;15;16;17.

8. Так же Разработчик нарушил п.23 Постановления №1318: Доработанные проект акта и сводный отчет подлежат размещению разработчиком на официальном сайте одновременно с их направлением в Министерство экономического развития Российской Федерации для подготовки заключения. В данном случае доработанные проект акта и сводный отчет были направлены в Министерство юстиции на регистрацию, вместо Министерства экономического развития Российской Федерации для подготовки заключения.

9 . В п.п.11 п.40 главы VI приказа №167 от 5 июня 2019 года указано: Уполномоченный орган принимает решение об отказе в выдаче специального разрешения в случае, если отсутствует согласование владельцев автомобильных дорог или согласующих организаций в сроки, указанные в пункте 19 настоящего Порядка, если не требуется разработка специального проекта и/или проекта организации дорожного движения, что прямо противоречит п. 6 ст.7.1 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ (ред. от 01.04.2019) "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в котором указано «Непредставление (несвоевременное представление) органом или организацией по межведомственному запросу документов и информации, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, в орган,

указанный в абзаце первом части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, не может являться основанием для отказа в предоставлении заявителю государственной или муниципальной услуги».

На основании вышеизложенного, руководствуясь п.14 и п.16 главы II Постановления Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009 (ред. от 02.02.2019) "Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации" просим отказать в регистрации Приказа Министерства Транспорта Российской Федерации №167 от 5 июня 2019 года «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства» в связи с несоответствием данного акта законодательству Российской Федерации, а так же в связи с нарушением установленного порядка представления акта на государственную регистрацию и правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации.

О результатах принятого решения просим проинформировать письменно направив уведомление на адрес электронной почты info@arnegg.ru

С Уважением,

Президент Ассоциации перевозчиков негабаритных грузов.